



Gregorčičeva 20–25, SI-1001 Ljubljana

T: +386 1 478 1000

F: +386 1 478 1607

E: [gp.gs@gov.si](mailto:gp.gs@gov.si)

<http://www.vlada.si/>

PREDLOG

EVA: 2020-2550-0042

## INTERVENTNI ZAKON ZA ODPRAVO OVIR PRI IZVEDBI POMEMBNIH INVESTICIJ ZA ZAGON GOSPODARSTVA PO EPIDEMIJI COVID - 19

### I. UVOD

#### 1. OCENA STANJA IN RAZLOGI ZA SPREJEM PREDLOGA ZAKONA

Dne 12. 3. 2020 je bila izdana Odredba o razglasitvi epidemije COVID-19 na območju Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 19/20) z veljavnostjo od 12. 3. 2020 od 18.00 ure dalje. Razglasitvi epidemije bolezni COVID-19 so sledile objave različnih pravnih aktov za zajezitev COVID-19, ki v največji možni meri predstavljajo omejitve javnega življenja in javnega zbiranja ljudi na območju Republike Slovenije, s čimer nastajajo tudi izdatne posledice na področju gospodarstva, kmetijstva, gozdarstva, izpolnjevanja davčnih obveznosti, šibkejših družbenih skupin oziroma na vseh ravneh družbe.

Vlada Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu: vlada) je že od začetka izbruha epidemije COVID-19 pozorno spremlja stanje tako na nacionalni kot tudi na evropski in globalni ravni. K obvladovanju stanja in dolgoročnemu zmanjševanju škodljivih posledic za gospodarstvo in prebivalstvo je vlada pristopila z dvostopenjskim sistemom:

- s takojšnjimi interventnimi ukrepi, ki jih je mogoče implementirati v kratkem časovnem obdobju in
- z oblikovanjem strateških ukrepov za pomoč prebivalstvu in gospodarstvu.

V drugi fazi obvladovanja stanja in dolgoročnega zmanjševanja škodljivih posledic epidemije COVID-19 se je pristopalo k oblikovanju strateških ukrepov za pomoč prebivalstvu in gospodarstvu, saj so se zaradi epidemije COVID-19 svetovne gospodarske razmere naglo zaostrovale. Za vso evrsko območje so prvi kazalniki že nakazovali močan padec gospodarske aktivnosti in poslabšanje razmer na trgu dela, zelo negotovi pa so tudi obeti do konca leta 2020. Republika Slovenija se kot del evrskega območja že sooča z negativnimi posledicami, ki zahtevajo hitro ukrepanje za zaščito zlasti vitalnih delov njenega gospodarstva.

Urad Republike Slovenije za makroekonomske analize in razvoj je v Oceni gospodarskih razmer z dne 23. 3. 2020 opozoril, da bodo gospodarske posledice epidemije COVID-19 občutne in da se bo bruto domači proizvod letos občutno zmanjšal. UMAR ocenjuje, da lahko pričakujemo več kot 5-odstotni padec bruto domačega proizvoda oziroma med -6 in -8 %. Po napovedih Banke Slovenije letos obstaja velika verjetnost močnejšega padca gospodarske aktivnosti, kot smo jo doživeli na začetku prejšnje svetovne gospodarske in finančne krize.

Ocenjuje se namreč, da bi se BDP letos lahko skrčil celo med 6,2 % in 16,1 %, medtem ko je padec gospodarske aktivnosti v letu 2009 znašal 7,5 %.

Iz prve gospodarske napovedi Evropske komisije od uvedbe ukrepov za zajezitev novega koronavirusa izhaja, da je evropsko gospodarstvo pred recesijo zgodovinskih razsežnosti.

Koronavirusna pandemija je velik šok za globalno in evropsko gospodarstvo z zelo hudimi socialno ekonomskimi posledicami. Gospodarstvo EU naj bi letos doživelo recesijo zgodovinskih razsežnosti. Medtem ko je še februarja komisija območju evra za letos in prihodnje leto napovedala 1,2-odstotno rast BDP, kar je bilo enako kot v novembrski napovedi, je nekaj mesecev pozneje napoved slabša za okoli devet odstotnih točk. Območju evra komisija za letos napoveduje rekordni, 7,7-odstotni padec BDP, celotni EU pa 7,4-odstotnega. V prihodnjem letu pa naj bi gospodarstvo območja evra zraslo za 6,3 odstotka, celotne EU pa za 6,1 odstotka.

V območju evra naj bi se javnofinančni primanjkljaj zvišal z 0,6 odstotka BDP v lanskem letu na 8,5 odstotka v tem letu, nato pa naj bi leta 2021 spet padel na 3,5 odstotka BDP. Javni dolg pa naj bi se od lani do letos povečal z 86 odstotkov BDP na 102,7 odstotka BDP, prihodnje leto pa naj bi se spet zmanjšal na 98,8 odstotka. Stopnja inflacije bo zaradi padca povpraševanja in cen nafte strmo padla. Območje evra naj bi letos beležilo 0,2-odstotno inflacijo, leta 2021 pa 1,1-odstotno.

Od 15. 5. 2020 pa mediji poročajo o recesiji v Nemčiji kot največjem evropskem gospodarstvu in eni izmed pomembnejših izvoznih partneric Slovenije. Nemško gospodarstvo se je zaradi pandemije novega koronavirusa v prvem četrtletju skrčilo za 2,2 odstotka, kar pomeni, da je država tudi uradno v recesiji. Gre za največji četrtletni padec po svetovni finančni krizi leta 2009, pri tem je pomembno poudariti, da padec ni tako velik kot v nekaterih drugih državah, kot sta Francija (5,8-odstoten padec) in Italija (4,7-odstoten).

Iz podatkov Statističnega urada RS izhaja, da je vrednost v marcu 2020 opravljenih gradbenih del nižja od vrednosti gradbenih del, opravljenih v februarju 2020, in sicer za 11,8 %. Vrednost opravljenih gradbenih del na stavbah je bila nižja za 4,8 %, na gradbenih inženirskih objektih pa za 17,7 %. Vrednost opravljenih gradbenih del na stavbah je bila v marcu 2020 nižja kot v prejšnjem mesecu tako zaradi nižje vrednosti del, opravljenih na stanovanjskih stavbah (za 5,6 %), kot tudi zaradi nižje vrednosti del, opravljenih na nestanovanjskih stavbah (za 4,4 %). Po podatkih SURS je bil padec v marcu 2020 v sektorju gradbeništva v RS med največjimi v okviru EU, zato je čimprejšnji zagon te dejavnosti z močnim multiplikativnim faktorjem ključen za okrevanje gospodarstva kot celote.

V januarju in februarju letošnjega leta smo zaznali zvišanje indeksa na letni ravni, v mesecu marcu 2020 pa je bila vrednost opravljenih gradbenih del na letni ravni nižja, in sicer za 3,8 %. Nižji kot v marcu 2019 sta bili tako vrednost del, opravljenih na stavbah (za 0,1 %), kot tudi vrednost del, opravljenih na gradbenih inženirskih objektih (za 6,7 %).

Glede na navedeno bodo posledice epidemije COVID - 19 na slovensko gospodarstvo in slovenski bruto domač proizvod (BDP) hujše kot v obdobju zadnje gospodarske krize, ki se je začela v drugi polovici 2008. Po zadnjih podatkih je bilo v marcu 2020 glede na leto pred tem za tretjino manj izdanih gradbenih dovoljenj, zato bodo posledice epidemija COVID – 19 na gradbeni sektor in spremljajoče storitvene dejavnosti brez ustreznega ukrepanja države znatne. Pospešitev investiranja države, občin in zasebnih podjetij v gradnjo infrastrukture in objektov in

posledično opremljanje le-teh nedvomno predstavlja pomemben prispevek za blažitev negativnih učinkov epidemije na slovensko gospodarstvo in posledično prilive v vse blagajne državnega proračuna. Poenostavitve postopkov pridobivanja dovoljenj za gradnjo in izvedba določenih procesnih dejanj (javne obravnave, tehnični pregledi) kljub ukrepom zaradi epidemije COVID – 19 so ključni za pospešen zagon investicij v Republiki Sloveniji v najkrajšem možnem času ob koncu epidemije COVID- 19. Čimprejšnja aktivacija investicij pomembno prispeva tudi k ohranjanju delovnih mest na področju gradbeništva, prometa, dobaviteljskih verig in širšega storitvenega sektorja. Z ohranitvijo veljavnosti teh določb bi omogočili učinkovitejši zagon investicij, s čimer bi lahko ublažili padec BDP v letošnjem letu in letu 2021 na minimum.

Pomemben prispevek za blažitev učinkov epidemije na slovensko gospodarstvo lahko prinese pospešitev investiranja države, občin in zasebnih podjetij v gradnjo infrastrukture in objektov ter posledično opremljanje le teh. Čimprejšnja aktivacija investicij pomembno prispeva tudi k ohranjanju delovnih mest na področju gradbeništva, prometa, dobaviteljskih verig in širšega storitvenega sektorja. Ključni namen dela zakonskih rešitev povezanih z zagonom investicij so pomembni korak v izhodne strategije, pri čemer se bi z zakonom omogočil pospešen zagon pomembnih investicij v Republiki Sloveniji v najkrajšem možnem času po koncu epidemije COVID- 19 in sicer na način, da se pospeši izvedbo pomembnih investicij države, občin in zasebnega sektorja.

## **2. CILJI, NAČELA IN POGLAVITNE REŠITVE PREDLOGA ZAKONA**

### **2.1 Cilji**

Cilji predloga zakona so:

- čim prejšnji zagon investicijskega cikla države, občin in zasebnega sektorja,
- koordinirana in pospešena izvedba pomembnih investicij.
- skrajšanje rokov in prednostna obravnava v primeru upravnih sporov zoper upravne akte povezane z izvedbo pomembnih investicij.

### **2.2 Načela**

Temeljno načelo predloga zakona je zagotoviti učinkovit zagon investicijskega cikla ob koncu epidemije COVID in preprečiti hujšo gospodarsko škodo na način, da se pospeši aktivnost gradbenega sektorja in pridruženih storitvenih dejavnosti (trgovina, prevoznništvo, ...).

### **2.3. Poglavitne rešitve**

Predlog zakona ureja ustanovite koordinacijske skupine, ki bo odgovorna za pospešeno in koordinirano izvedbo pomembnih investicij in sicer ureja:

- način delovanja in koordinacijo odločevalcev v postopkih pridobivanja dovoljenj, mnenj in odločitev na podlagi področnih predpisov ter pogoje za učinkovito izvedbo pomembnih investicij,
- učinkovitejši postopki v povezavi s pravnim varstvom (skrajševanje rokov za pritožbo),
- prednostna obravnava postopkov povezanih z izvedbo pomembnih investicij.

### **3. OCENA FINANČNIH POSLEDIC PREDLOGA ZAKONA ZA DRŽAVNI PRORAČUN IN DRUGA JAVNA FINANČNA SREDSTVA TER DRUGE POSLEDICE, KI JIH BO IMEL SPREJEM ZAKONA**

Neposredne finančne obveznosti za proračun Republike Slovenije niso predvidene, saj gre pri zakonu predvsem za pospešitve postopkov pridobivanja gradbenih dovoljenj in učinkovitejše investiranje.

Posledice za javne finance bodo zaradi uveljavitve zakona pozitivne, ker intenzivnejša investicijska aktivnost povzroči dvig bruto domačega proizvoda in s tem več prilivov v vse blagajne državnega proračuna.

Predlog zakona nima finančnih posledic za druga javna finančna sredstva.

### **4. NAVEDBA, DA SO SREDSTVA ZA IZVAJANJE ZAKONA V DRŽAVNEM PRORAČUNU ZAGOTOVLJENA, ČE PREDLOG ZAKONA PREDVIDEVA PORABO PRORAČUNSKIH SREDSTEV V OBDOBJU, ZA KATERO JE BIL DRŽAVNI PRORAČUN ŽE SPREJET**

Zakon ne predvideva dodatnih proračunskih sredstev za izvedbo zakona v letu 2020, ker ne predvideva neposrednih finančnih obveznosti za proračun Republike Slovenije.

### **5. PRIKAZ UREDITVE V DRUGIH PRAVNIH SISTEMIH IN PRILAGOJENOST PREDLAGANE UREDITVE PRAVU EVROPSKE UNIJE**

#### **5.1. Prilagojenost predlagane ureditve pravu Evropske unije**

Predlog zakona je skladen s Sporočilom Komisije Začasni okvir za ukrepe državne pomoči v podporo gospodarstvu ob izbruhu COVID- 19 (UL C št. 91 I z dne 20. 3. 2020 in spremembo 3.4.2020), saj gre za blaženje posledic epidemije. Kot sledi iz primerjave ureditev v drugih pravnih sistemih posamezne države zagotavljajo različne pomoči gospodarstvu s čimer želijo ohraniti delovna mesta in gospodarsko aktivnost. S tem zakonom se sicer neposredno ne ukvarja, saj ne ureja neposredno podeljevanje finančnih pomoči, se pa določa varen pravni okvir, ki bo vzpodbujal investicije in lažje odločanje k le tem.

#### **5.2. Prikaz ureditve v drugih pravnih sistemih**

Interventni ukrepi držav na področju kreditiranja podjetij zaradi upada gospodarske aktivnosti kot posledice epidemije COVID-19:

##### **Italija**

Italijanska vlada je predvidela dva paketa ukrepov za preprečevanje negativnih posledic epidemije COVID-19 ter podporo najbolj prizadetim sektorjem in podjetjem. Prvi paket ukrepov je že bil sprejet in uveljavljen, in sicer z zakonskim odlokom z dne 2. 3. 2020 tudi nujni podporni ukrepi za družine, delavce in podjetja.

Podporni ukrepi za podjetja se nanašajo tudi na dana poročta države v višini 3,5 milijarde evrov (0,2 % BDP) za kredite podjetjem, ki delujejo na najbolj prizadetih območjih.

Italijanska vlada je 16. 3. 2020 predstavila nov paket interventnih ukrepov v vrednosti 25 milijard eurov (1,1 % BDP). V delu, ki se nanaša na pomoč gospodarstvu, ukrepi predvidevajo naslednje:

- okrepitev jamstvenega sklada za mala in srednje velika podjetja (obseg sklada se poveča za več kot 150 %, s čimer je zagotovljeno financiranje iz sedanjih 40 milijard eurov na več kot 100 milijard eurov);
- dodelitev državnega jamstva družbi Cassa depositi e prestiti (italijanska finančna institucija za razvojno sodelovanje, po vlogi ekvivalentna slovenski SID banki), ki bo zagotavljala dodatna jamstva in likvidnost bankam za dodatno kreditiranje srednje velikih podjetja, ki niso upravičena do jamstva jamstvenega sklada za mala in srednje velika podjetja; pričakuje se, da bo dodatno državno jamstvo v vrednosti 500 milijonov eurov omogočilo dodatno kreditiranje po multiplikatorju 20, kar pomeni možnost odobritve novih kreditnih poslov v skupni vrednosti 10 milijard eurov.

### **Avstrija**

Avstrijska vlada je sprejela prvi paket nujne pomoči v boju zoper posledice epidemije COVID-19 v vrednosti 38 milijard eurov.

Poleg te nujne pomoči je v okviru t. i. korona sklada od 8. aprila 2020 dalje na voljo še 15 milijard eurov, ki bodo namenjeni za pomoč tistim podjetjem, ki se zaradi posledic epidemije COVID-19 soočajo z velikim upadom prometa. Višina prejetega posojila iz t. i. korona sklada je odvisna od tega, kako močno je podjetje prizadeto, največ pa znaša v višini njegovega trimesečnega prometa.

Sredstva t. i. korona sklada se lahko uporabljajo za dva namena. Po prvem namenu se lahko izda državno poroštvo v višini 90 % posojila za obratna sredstva, katerih doba vračila traja največ 5 let in se lahko podaljša za največ 5 let. Podjetja, ki bodo prejela posojila zavarovana z državnim poroštvom, ne bodo smela izplačevati nagrad poslovodstvu ter dividend za leto 2020.

Tista podjetja, ki bodo utrpela padec prodaje v višini 40 % in več, bodo iz sklada prejela posojilo, katerega značilnost je, da del posojila predstavlja nepovratna sredstva, in sicer v vrednosti od 25 % do 75 % fiksnih stroškov, ki vključujejo tudi vrednosti blaga, ki je zaradi svoje sezonske naravnosti izgubilo več kot 50 % prvotne vrednosti.

### **Francija**

Francoska vlada je že sprejela poroštvono shemo za kreditiranje podjetij v višini 300 milijard eurov. Do konca leta 2020 bodo lahko gospodarski subjekti, ne glede na njihovo pravno obliko, z izjemo nepremičninskih družb ter kreditnih in drugih finančnih institucij zaprosili za kredit z jamstvom države. Posamezno posojilo se lahko odobri v višini trimesečnega prometa kreditnojemalca, v primeru tehnoloških podjetij in podjetij, ki so nastala po 1. 1. 2019 pa v višini dvoletne mase za plače njihovim zaposlenim. Doba vračila lahko znaša največ pet let, obrestna mera pa je v skladu z državnim jamstvom nizka. Dodatni ukrep za pomoč podjetjem v težavah zaradi posledic epidemije COVID-19 predstavlja tudi medsebojni dogovor francoskih bank, da brezplačno odložijo vračilo že dospelih obveznosti iz naslova kreditnih pogodb za največ šest mesecev.

## **Nemčija**

Ukrepi za ohranjanje delovnih mest, krepitev gospodarstva in stabilizacijo realnega gospodarstva med pandemijo koronavirusa:

- Zvezno ministrstvo za finance zdaj zagotavlja neposredno podporo zaposlenim, samostojnim podjetnikom, samozaposlenim posameznikom, mikro subjektom, malim in srednje velikim podjetjem ter velikim podjetjem.
- Nemška vlada je posebej v ta namen sprejela več milijard evrov paketov pomoči. V obliki nepovratnih sredstev za mala podjetja, samozaposlena podjetja in samostojne strokovnjake je na voljo 50 milijard EUR takojšnje pomoči.

Ustanovljen je nov sklad za stabilizacijo gospodarstva, ki bo velikim podjetjem zagotavljal likvidnostno podporo. Ti ukrepi so namenjeni ohranjanju delovnih mest, krepitvi gospodarstva in stabilizaciji realnega gospodarstva med pandemijo koronavirusa.

## **6. PRESOJA POSLEDIC, KI JIH BO IMEL SPREJEM ZAKONA**

### **6.1 Presoja administrativnih posledic**

a) v postopkih oziroma poslovanju javne uprave ali pravosodnih organov:

Predlog zakona zmanjšuje administrativno breme in ima na tem področju pozitivne posledice.

b) pri obveznostih strank do javne uprave ali pravosodnih organov:

Predlog zakona zmanjšuje obveznost strank do javne uprave in ima na tem področju pozitivne posledice.

### **6.2 Presoja posledic za okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki, in sicer za:**

Predlog zakona nima posledic na okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki.

### **6.3 Presoja posledic za gospodarstvo, in sicer za:**

Predlog zakona zagotavlja večjo gospodarsko aktivnost slovenskemu gospodarstvu, saj omogoča učinkovitejše investiranje v nove gradbene projekte.

### **6.4 Presoja posledic za socialno področje, in sicer za:**

S predlogom zakon se prispeva k ohranjanju delovnih mest v podjetjih, ki jih je prizadela epidemija COVID-19 in vzpostavljanju novih, s tem se preprečuje poslabšanje socialnega položaja širšega kroga prebivalstva in posledično tudi socialno ogroženih skupin.

### **6.5 Presoja posledic za dokumente razvojnega načrtovanja, in sicer za:**

Predlog zakona ne vpliva na dokumente razvojnega načrtovanja.

### **6.6 Presoja posledic za druga področja**

Predlog zakona ne vpliva na druga področja.

### **6.7 Izvajanje sprejetega predpisa:**

- Predstavitev sprejetega zakona:

Za izvajanje zakona so pristojna ministrstva in drugi državni organi, na delovnih področjih katerih se sprejemajo ukrepi.

- Spremljanje izvajanja sprejetega predpisa:

Izvajanje zakona spremljajo vsebinsko pristojna ministrstva po področjih. Ministrstvo za okolje in prostor.

### **6.8 Druge pomembne okoliščine v zvezi z vprašanji, ki jih ureja predlog zakona**

Ni drugih pomembnih okoliščin.

## **7. PRIKAZ SODELOVANJA JAVNOSTI PRI PRIPRAVI PREDLOGA ZAKONA:**

Predlog zakona ni bil objavljen na spletnih naslovih.

Ker gre za predlog zakona po nujnem postopku, sodelovanje javnosti pri pripravi predloga zakona ni potrebno.

## **8. PODATEK O ZUNANJEM STROKOVNJAKU OZIROMA PRAVNI OSEBI, KI JE SODELOVALA PRI PRIPRAVI PREDLOGA ZAKONA, IN ZNESKU PLAČILA ZA TA NAMEN**

Pri pripravi predloga zakona zunanji strokovnjaki niso sodelovali.

## **9. NAVEDBA, KATERI PREDSTAVNIKI PREDLAGATELJA BODO SODELOVALI PRI DELU DRŽAVNEGA ZBORA IN DELOVNIH TELES:**

- mag. Andrej Vizjak, minister
- dr. Metka Gorišek, državna sekretarka

## **II. BESEDILO ČLENOV**

### **I. SPLOŠNE DOLOČBE**

#### **1. člen (vsebina zakona)**

(1) Ta zakon določa kriterije za določitev pomembnih investicij za zagon gospodarstva po epidemiji, določa način delovanja in koordinacijo v postopkih pridobivanja dovoljenj, mnenj in odločitev na podlagi področnih predpisov ter pogoje za odpravo ovir in učinkovito izvedbo pomembnih investicij.

(2) Ta zakon se uporablja za pomembne investicije določene na podlagi tega zakona do 31.12.2021.

#### **2. člen (namen in cilj zakona)**

(1) Namen zakona je omogočiti pospešen zagon pomembnih investicij v Republiki Sloveniji v najkrajšem možnem času po koncu epidemije COVID- 19, kar bo omogočilo hitrejši zagon gospodarske aktivnosti in rasti na ključnih investicijskih sektorjih slovenskega gospodarstva in s tem hitreše okrevanje slovenskega gospodarstva.

(2) Cilj zakona je pospešitev pridobivanja mnenj, soglasij in drugih upravnih in oblastvenih aktov povezanih z graditvijo objektov ter koordinirano in učinkovito delovanje državnih organov udeleženih v postopkih potrebnih za izvedbo pomembnih investicij.

### **II. DOLOČITEV POMEMBNIH INVESTICIJ**

#### **3. člen (pristojnost za določitev pomembnih investicij)**

(1) Vlada s sklepom na podlagi kriterijev določenih v tem zakonu, na predlog ministra za okolje in prostor določi pomembne investicije.

(2) Koordinacijska skupina iz 7. člena tega zakona določi tri prioritete liste za potrebe odločanja v postopkih potrebnih za izvedbo pomembnih investicij.

#### **4. člen (kriteriji določitve pomembnih investicij)**

(1) Kriteriji za določitev pomembnih investicij so da:

- investicije izvajajo cilje nacionalnih strateških politik in programov na področjih prometa, energetike, gospodarske razvojne infrastrukture, okolja, kmetijstva, stanovanjske gradnje, zdravstva, domske oskrbe, izgradnje varovanih stanovanj, vzgoje,



- izobraževanja, športa in znanost, obrambe, javne uprave, kulture, notranjih in zunanjih zadev ter pravosodja;
- investicije izvajajo cilje strateških politik in programov Evropske kohezijske politike 2014-2020 in 2021-2027 in ostalih finančnih mehanizmov Evropske unije 2021-2027 na področjih energetike, prometa in gospodarske razvojne infrastrukture, okolja, kmetijstva, stanovanjske gradnje, zdravstva, domske oskrbe, izgradnje varovanih stanovanj, vzgoje, izobraževanja, športa in znanost, obrambe, javne uprave, kulture, notranjih in zunanjih zadev ter pravosodja;
  - je stopnja pripravljenosti investicij za izvedbo takšna, da je mogoče pričeti z izvajanjem investicij prve prioritete liste do konca leta 2020 in druge prioritete liste do konca leta 2021;
  - investicije prve prioritete liste izkazujejo zagotovitev finančnih sredstev za izvedbo investicij do konca leta 2020 in druge prioritete liste do konca leta 2021;
  - investicije tretje prioritete liste morajo biti umeščene v strateške dokumente posameznih ministrstev, zahtevajo pripravo DPN in katerih načrtovana predračunska vrednost je minimalno 25 milijonov EUR.

(2) Vrednost pomembne investicije mora biti nad 5.000.000,00 EUR.

#### **5. člen (predvideno zagotavljanje sredstev)**

(1) Zagotovitev finančnih sredstev iz prejšnjega odstavka se lahko izkazuje iz različnih virov financiranja:

- zasebna sredstva,
- mednarodni mehanizmi financiranja (razvojni skladi in banke),
- proračunski skladi in namenska sredstva proračuna ter namenski skladi,
- javno finančni viri občin,
- sredstva evropske kohezijske politike in ostalih evropskih finančnih mehanizmov,
- nacionalni javno finančni viri financiranja.

### **III. KOORDINACIJSKA SKUPINA**

#### **6. člen (koordinacijska skupina)**

(1) Za koordinacijo izvedbe postopkov umeščanja v prostor in okolje pomembnih investicij, določenih na podlagi tega zakona, se ustanovi koordinacijska skupina s sklepom ministra, pristojnega za okolje in prostor.

(2) Minister za okolje in prostor sprejme poslovnik za delovanje koordinacijske skupine.

#### **7. člen (naloge koordinacijske skupine)**

(1) Naloga koordinacijske skupine je koordinirana in pospešena priprava izvedbe postopkov umeščanja v prostor in okolje ter postopkov povezanih z izvedbo pomembnih investicij.

(2) Koordinacijska skupina določi prioritete liste iz 4. člena tega zakona in jih objavi na spletni strani Ministrstva za okolje in prostor.

## **IV. UKREPI V ZVEZI Z IZVEDBO POMEMBNIH INVESTICIJ**

### **8. člen (javna korist)**

Šteje se, da je izvedba pomembnih investicij določenih na podlagi tega zakona v javno korist.

### **9. člen (prednostna obravnava)**

(1) Izdajanje mnenj, soglasij, dovoljenj ali drugih aktov državnih organov ali nosilcev javnih pooblastil, ki so potrebni za izvedbo pomembnih investicij, se izvaja prednostno.

(2) Če organ v odločanje prejme več prednostnih zadev po tem zakonu se kot prednostni kriterij uporabi:

- uvrstitev na prednostno listo,

- kriterij zagotavljanja sredstev financiranja in sicer po zaporednem vrstnem redu kot so navedene alineje iz 5. člena tega zakona.

(3) Če krajevno pristojni organ ne more zagotoviti prednostne obravnave, se lahko pristojnost odločanja lahko prenese na drug krajevno pristojen organ.

(4) Pobudo za prenos krajevne pristojnosti poda koordinacijska skupina vladi, ki odloča o prenosu pristojnosti.

### **10. člen (nujne in prednostne zadeve)**

Za vse sodne postopke, ki bi tekli na podlagi uveljavljanja pravic do pravnega varstva v postopkih izdaje gradbenega dovoljenja po tem zakonu, se šteje, da gre za nujne in prednostne zadeve.

### **11. člen (vodenje postopkov javnega naročanja)**

V postopkih javnega naročanja se uporablja Sporočilo Komisije Smernice Evropske komisije o udeležbi ponudnikov in blaga tretje države na trgu javnih naročil EU (2019/C 271/02).

## **VI. KONČNA DOLOČBA**

### **12. člen (začetek veljavnosti)**

Ta zakon začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

## **Obrazložitev členov**

### **K 1. členu**

Gre za uvodni člen, ki pojasnjuje kaj določa zakon in kdaj se ta zakon uporablja. Zakon se bo uporabljal za vse pomembne investicije, ki bodo na podlagi zakona in kriterijev navedenih v tem zakonu določene s sklepom Vlade RS. Gre za investicije, ki so ključne za zagon gospodarstva po prenehanju epidemije COVID-19. Zakon se uporablja do konca leta 2021.

### **K 2. členu**

Cilj in namen zakona je omogočiti pospešen zagon pomembnih investicij v najkrajšem možnem času po koncu epidemije COVID-19. Z zagonom investicij se bo povečala gospodarska rast v vseh sektorjih države, tako v gradbeništvu kot drugih panogah kot so prodaja, opremljanje prostorov, posredovanje, trgovina,...

Ocenjuje se, da bodo cilji zakona lahko doseženi s pospešenim pridobivanjem mnenj, soglasij in drugi oblastvenih aktov, kar naj bi bilo doseženo predvsem s koordiniranim in učinkovitim delovanjem državnih organov.

### **K 3. členu**

Ob upoštevanju kriterijev, ki jih določa ta zakon, je pristojnost za določitev pomembnih investicij je poverjena Vladi Republiki Slovenije. Pristojnost za razdelitev v tri prioritete liste pa dodeljuje koordinacijski skupini, katere ustanovitev zakon predvideva.

Vlada bo s sklepom določila pomembne investicije in sicer na predlog ministra za okolje in prostor, ki bo seznam pomembnih investicij uskladil z vsemi resorji.

### **K 4. členu**

Ta člen določa kriterije za določitev pomembnih investicij, ki jih bo s sklepom določila vlada in sicer gre za kriterije, ki zagotavljajo, da gre pomembno investicijo za izvajanje nacionalnih politik in programov na področjih prometa, energetike, gospodarske razvojne infrastrukture in okolja oziroma zasledujejo cilje strateških politik in programov Evropske kohezijske politike 2014-2020 in 2021-2027 in ostalih finančnih mehanizmov Evropske unije 2021-2027 na vseh področjih. Hkrati se določa tudi stopnja pripravljenosti posamezne investicije, ki je pogoj za uvrstitev investicije med pomembne investicije.

V izogib obravnavanju posameznih majhnih investicij, ki nimajo pomembnega vpliva na gospodarstvo se določi tudi vrednost investicije kot pogoj za uvrstitev med pomembne investicije in sicer v višini 5.000,000,00 EUR.

#### K 5. členu

Ureja se vire financiranja pomembnih sinvesticij, saj je potrebno poudariti, da niso samo investicije financirane s strani države oziroma proračuna tise, ki bi jim bilo potrebno dajati poseben pomen. Kriterije oziroma cilje določene v 4. členu se lahko zasleduje tudi z zasebnimi viri financiranja. Predviden finančni obseg izvedbe pomembnih investicij se predvideva v višini 500 mio EUR.

#### K 6. členu

Na podlagi zakona minister za okolje in prostor imenuje koordinacijsko skupino. Namen koordinacijske skupine je koordinacija izvedbe postopkov umeščanja v prostor in okolje pomembnih investicij določenih na podlagi tega zakona s sklepom vlade. Minister za okolje in prostor pa bo sprejel poslovnik o delovanju koordinacijske skupine, ki bo določal način delovanja skupine.

#### K 7. členu

Naloga koordinacijske skupine je predvsem pospešena in koordinirana izvedba postopkov umeščanja v prostor in okolje ter postopkov povezanih z izvedbo pomembnih investicij. Za potrebe izvajanja teh nalog koordinacijska skupina določi 3 prioritete liste iz seznama pomembnih investicij, ki jih je vlada določila s sklepom.

Poudariti je potrebno, da koordinacijska skupina ne vodi posameznih postopkov odločanja ali podajanja mnenj, saj so zato pristojni upravni organi, temveč skuša usklajevati sočasnost izvajanja postopkov, ob zavedanju, da pogosto v posameznih postopkih nastopijo podobne težave.

#### K 8. členu

Glede na to, da je cilj in namen zakona zagon gospodarstva s pomembnimi investicijami, je potrebno jasno izraziti tudi volja, da so ti projekti tudi v dobrobit tako slovenskega gospodarstva kot tudi države, zato se določa, da so pomembne investicije v javno korist.

#### K 9. členu

V tej določbi se še podrobneje ureja prednostna obravnava pomembnih investicij s strani vseh pristojnih organov. V drugem odstavku tega člena je določen tudi kriterij, na podlagi katerega se določi prednostna obravnava posamezne pomembne investicije kadar mora organ odločiti o več prednostnih zadevah. Kot prednostni kriterij se določi vir financiranja po naslednjem vrstnem redu: zasebna sredstva, mednarodni mehanizmi financiranja (razvojni skladi in banke), proračunski skladi in namenska sredstva proračuna, javno finančni viri občin, javno finančni viri financiranja mehanizmov programov Evropske komisije nacionalni javno finančni viri financiranja.

Določba v primeru nezmožnosti ustrezne obravnave pomembne investicije krajevno pristojnemu organu, omogoča možnost prenosa na drug krajevno pristojni organu. Pobudo poda koordinacijska skupina, o prenosu pristojnosti pa odloči vlada.

K 10. členu

Hiter in učinkovit postopek izdaje gradbenega dovoljenja oziroma končanja postopkov povezanih z umeščanjem v prostor se zagotavlja tudi z določitvijo obravnavanja postopkov povezanih z izvedbo pomembnih investicij tudi v sodnih postopkih. Učinkoviti in hitri upravni postopki morajo biti podprti tudi s strani sodne veje oblasti.

K 11. členu

Z namenom zagotovitve predvidljivosti odločanja v postopkih javnega naročanja se določa obvezna uporaba Sporočila Komisije Smernice Evropske komisije o udeležbi ponudnikov in blaga tretje države na trgu javnih naročil EU (2019/C 271/02).

K 12. členu.

Ker gre za interventni zakon, ki ga je potrebno čim hitreje uveljaviti, je njegova veljavnost že z naslednjim dnem od objave v Uradnem listu RS.